

№ 4  
28 ноября 2014

## Отзыв

на автореферат диссертации Глуховой Маргариты Владимировны по теме: «Административная ответственность юридических лиц за правонарушения в области предпринимательской деятельности: проблемы правоприменения и направления совершенствования законодательства», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – административное право; административный процесс (Воронеж, 2014. 24 с.)

Реформирование экономических отношений в Российской Федерации ставит на повестку дня проблему выработки и применения эффективного правоохранительного инструментария. Таким потенциалом обладает административная ответственность как метод государственного управления. Широкое применение административной ответственности обусловлено относительной простотой и оперативностью ее применения, наличием широкой системы административных наказаний, а также возможностью применения как в отношении физических, так и юридических лиц. Именно эта особенность позволяет отнести административную ответственность к числу универсальных средств противодействия административным правонарушениям, позволяет, в определенной мере компенсировать отсутствие уголовной ответственности по действующему законодательству. Эти и некоторые другие факторы обусловили высокую степень актуальности проведенного исследования.

Верное определение объекта исследования, детальная постановка задач, выверенный методологический инструментарий, позволили автору достигнуть поставленной цели.

Разработанные в процессе диссертационного исследования теоретические положения способствуют решению комплекса задач, связанных с совершенствованием законодательства, правоприменительной практики в ходе

привлечения юридических лиц к административной ответственности за правонарушения в области предпринимательской деятельности.

М.В. Глуховой проведен взыскательный анализ действующего законодательства регламентирующего административную ответственность за правонарушения в области предпринимательской деятельности, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Это свидетельствует о реализации комплексного подхода, что позволило выявить проблемы нормативного правового закрепления и реализации института административной ответственности на различных уровнях нормативного правового регулирования. О применении комплексного подхода свидетельствует рассмотрение как материально-правовых, так и процессуальных аспектов административной ответственности за правонарушения в области предпринимательской деятельности.

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что в процессе выполнения работы диссертантом были поставлены вопросы реформирования позитивного нормативного правового регулирования отношений в области предпринимательской деятельности, в том числе, «ревизии» таких подзаконных нормативных правовых актов как ГОСТы и СанПиН (С. 12). Очевидно, что реализация высказанных предложений позитивно скажется на обеспечении правопорядка в области предпринимательской деятельности и повлечет за собой «экономии» административной ответственности.

Следует признать оправданным обращение диссертанта к проблеме конструирования юридического состава административного правонарушения как фактического основания административной ответственности. В этой связи было акцентировано внимание на такой важный проблемный вопрос как закрепление вины юридического лица и авторское определение данного явления (С. 14, 20 – 21).

Прикладной интерес представляют предложения, направленные на унификацию законодательства, регламентирующего административную ответственность юридических лиц за правонарушения в области предпринимательской деятельности. При этом предлагается провести

унификацию как материально-правового, так и процессуального законодательства на различных уровнях нормативного правового регулирования. Обусловленность таких предложений обусловлена следующими факторами. Во-первых, на региональном уровне устанавливается административная ответственность за правонарушения, схожие с теми, которые установлены КоАП РФ, а различия наблюдаются в размере предполагаемого наказания. Во-вторых, порядок привлечения к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ и АПК РФ имеет существенные отличия, что негативным образом сказывается на законности и эффективности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения юридических лиц в рассматриваемой области (С. 16 – 17; 22 – 23).

Работа написана на хорошем литературном языке. Текст доступен для восприятия. Автореферат отражает основные положения диссертации. Публикации автора выражают важнейшие принципиальные положения исследования.

Вместе с тем, как сложное исследование, посвященное значимой юридической проблеме, работа не свободна от некоторых спорных положений, которые требуют дополнительной авторской аргументации в процессе публичной защиты. Диссертантом предлагается с учетом высоких размеров административных штрафов, установленных за совершение административных правонарушений в области предпринимательской деятельности на уровне некоторых субъектов Российской Федерации, «введение в нормативные правовые акты этих регионов нормы, позволяющие в исключительных случаях снижать размер административного штрафа ниже низшего предела» (С. 13). В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление перечня видов административных наказаний и правил их применения. Очевидно, что решение этого вопроса должно быть осуществлено на уровне Российской Федерации. В настоящее время назрела объективная необходимость реформирования базовых условий наложения

административных наказаний, которые установлены главой 4 КоАП РФ.

Вместе с тем названное замечание носит рекомендательный характер и не умоляет достоинств, проведенного диссертационного исследования, которое выполнено на высоком качественном уровне. В этой связи оно может служить стимулом для продолжения творческой работы по заявленной теме.

Анализ автореферата позволяет сделать общий вывод, что диссертационное исследование Глуховой Маргариты Владимировны на тему: «Административная ответственность юридических лиц за правонарушения в области предпринимательской деятельности: проблемы правоприменения и направления совершенствования законодательства» является самостоятельно выполненным квалифицированным научным трудом, имеющим существенное значение для административного права. В силу этого она отвечает требованиям, определенным Положением о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842), а ее автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности «12.00.14 – административное право; административный процесс».

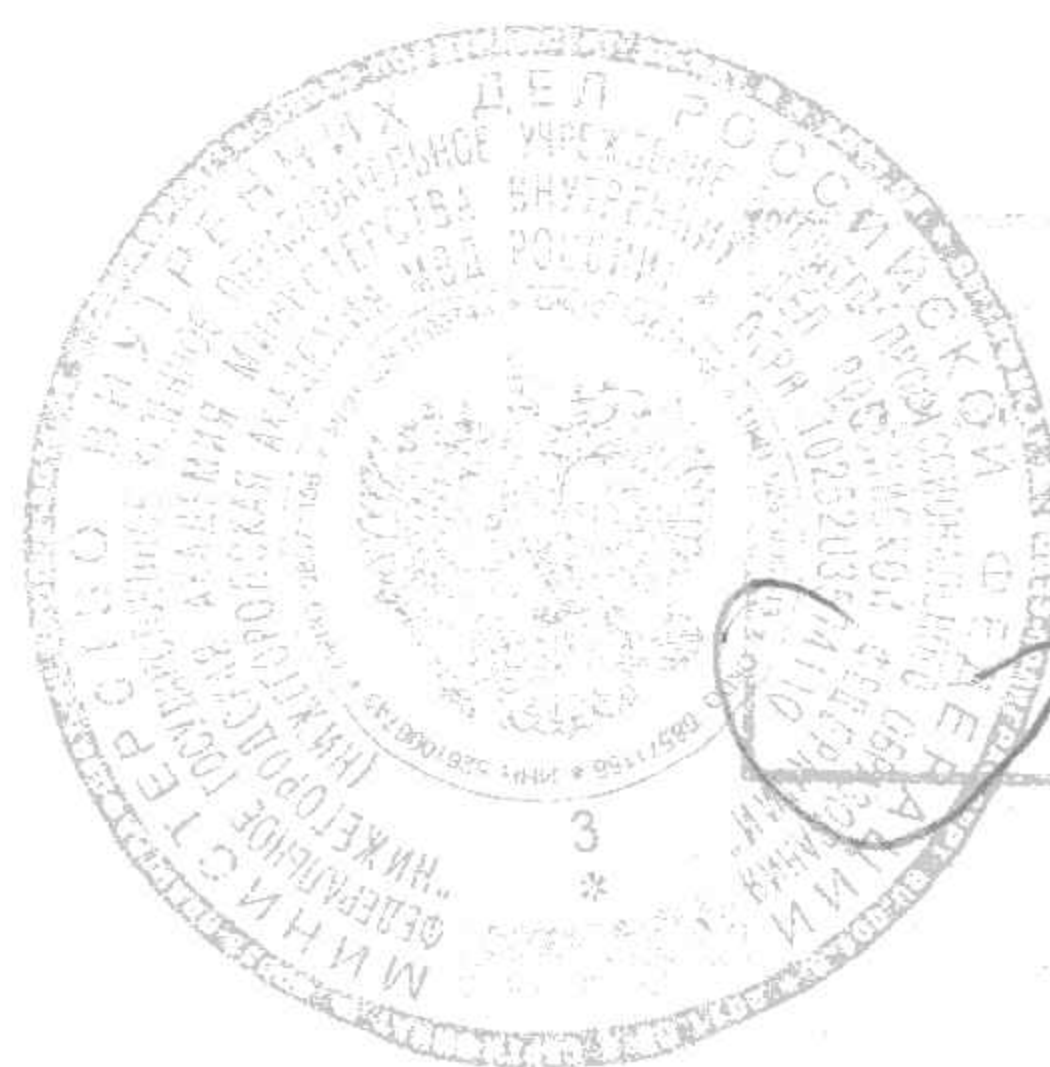
Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного права и процесса ФГКОУ ВПО «Нижегородская академия Министерства внутренних дел России» 19 ноября 2014 г. (протокол № 7).

Докторант адъюнктуры (докторантуры)  
ФГКОУ ВПО «Нижегородская академия  
Министерства внутренних дел России»,  
кандидат юридических наук, доцент



Н.В. Макарейко

19 ноября 2014 г.



О.А. Ташкин